

RAADSADVIES

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3255931	van es, annemieke	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3255931 - Raadsbesluiten voor inwerkingtreding Omgevingswet			



AANLEIDING, DOEL EN WAT GING ER AAN VOORAF

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Gemeenten moeten vanaf die datum volgens de Omgevingswet werken. Daarvoor is een aantal raadsbesluiten nodig. In de brief van 15 juni 2021 (3248263) aan de raad is aangegeven dat deze raadsvoorstellen gebundeld in één raadsvoorstel worden aangeboden.

In de brief werd uitgegaan van vier onderwerpen. In verband met de motie 'Versterking positie erfgoed' die de raad op 27 oktober 2021 heeft aangenomen, koppelt het college het instellen van de gemeentelijke adviescommissie erfgoed los wordt van dit voorstel. Zo kan het raadsvoorstel over de verordening op de gemeentelijke adviescommissie erfgoed aansluiten op het proces dat gevolgd zal worden om te komen tot actualisatie van het waardenonderzoek. Dit proces is weergegeven in uw brief aan de raad met zaaknummer 3336092.

Een ander besluit dat nog nodig is, betreft het vaststellen van een participatiebeleid Omgevingswet. Dit beleid zal een participatiekader bieden voor de (verdere) ontwikkeling en wijzigingen van de omgevingsvisie, het omgevingsplan en omgevingsprogramma's. Het participatiebeleid Omgevingswet zal aansluiten op de visie op participatie, waaraan in navolging op het advies van de Rekenkamercommissie gewerkt wordt. Hierover is de raad per brief met zaaknummer 3344346 geïnformeerd.

In dit voorstel gaat het voorts over twee onderwerpen:

1. delegatie omgevingsplan
2. verplicht advies van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

INHOUD VAN HET VOORSTEL

Rolverdeling raad-college in de Omgevingswet

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college verandert na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in essentie niet. De gemeenteraad stelt ook onder de Omgevingswet de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Het bestaande raadsinstrumentarium in de Gemeentewet blijft onveranderd, waardoor de raad zoals gebruikelijk gedurende het beleids- en besluitvormingsproces de vinger aan de pols houdt en stuurt op de gewenste ontwikkeling.

Wel krijgt het college in de Omgevingswet meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid (bijvoorbeeld het in individuele gevallen afwijken van het omgevingsplan middels een omgevingsvergunning) en is de raad nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het toezicht op het beleidsproces.

De Omgevingswet maakt het mogelijk voor gemeenten om binnen de geboden beleidsvrijheid eigen keuzes te maken. Het college streeft ernaar de overgang naar het instrumentarium van de Omgevingswet soepel te laten verlopen. De voorstellen die aan uw raad worden voorgelegd, beogen het in grote lijnen voortzetten van de huidige werkwijze en zijn overwegend beleidsarm. Aangezien de Omgevingswet nog niet in werking getreden is, kan er nog geen gebruik worden gemaakt van praktijkervaringen van andere gemeenten. Geadviseerd wordt om op basis van deze besluiten na inwerkingtreding van de Omgevingswet eerst ervaring op te doen of op te halen bij andere gemeenten en daarna na te gaan of aanpassingen wenselijk zijn.

Delegatie omgevingsplan

Het vaststellen van (wijzigingen van) het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Dat betekent dat ook kleine wijzigingen zoals het herstellen van verschrijvingen of het actualiseren van verwijzingen naar wet- en regelgeving aan de raad voorgelegd zullen worden, tenzij de raad dit delegeert aan het college.

Delegatie van delen van het omgevingsplan is ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet mogelijk. In een delegatiebesluit wordt de reikwijdte van de bevoegdheid aangegeven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid door het college kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. Delegatie zorgt ervoor, dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan (het college) neergelegd wordt en de raad zich kan bezighouden met inhoudelijke kaders. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan.

Aan de raad wordt voorgesteld het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo vast te stellen, dat als bijlage 1 bij dit raadsvoorstel is gevoegd. In het delegatiebesluit zijn onderwerpen opgenomen die geen wezenlijke impact hebben op de fysieke leefomgeving of anderszins een ondergeschikt karakter hebben, zoals het aanpassen aan gewijzigde wetgeving of herstellen van foutieve verwijzingen.

In het delegatiebesluit is opgenomen dat het college tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kan de raad goed monitoren hoe het gaat.

Wanneer het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo is vastgesteld, zal dat verwerkt worden in de actualisatie van het Raadsdelegatiebesluit 2011. Deze actualisatie vindt in het eerste of tweede kwartaal van 2022 plaats.

Verplicht advies van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Het vaststellen van een omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad, maar het college is bevoegd te besluiten op omgevingsvergunningaanvragen - ook als deze in afwijking zijn van de kaders die het omgevingsplan stelt (zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten).

De raad kan vooraf situaties aanwijzen waarbij zij een bindend advies uitbrengt aan het college over een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Hiertoe wordt aan de raad voorgesteld de Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te stellen (bijlage 2).

In de aangewezen gevallen mag het college niet zonder tussenkomst van de raad besluiten over een omgevingsvergunningaanvraag die afwijkt van het omgevingsplan. Als de raad hierover een negatief advies geeft, mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Op deze manier behoudt de raad een doorslaggevende rol in door hemzelf te bepalen gevallen.

Het adviesrecht van de gemeenteraad komt in de plaats van het onder de huidige wetgeving bekende fenomeen 'verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad' (vvgb). Omdat de procedure voor het aanvragen en afgeven van een vvgb (mede gelet op het vergaderschema van de raad en de aanlevertermijnen) veel tijd kost en instemming van de raad voor bepaalde kleinere initiatieven niet altijd nodig wordt geacht, heeft uw raad een lijst met categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een vvgb niet noodzakelijk is. Het nu voorliggende voorstel met categorieën van gevallen waarvoor de raad gebruik wil maken van het adviesrecht, is als het ware een omgekeerde versie hiervan. Op deze manier blijft de nieuwe situatie zo dicht mogelijk bij de situatie zoals deze nu is.

Op twee thema's bevat het voorstel een aanvulling ten opzichte van de huidige situatie:

- **Bouw van meer dan 20 woningen (artikel 1):** Voor wonen is in de huidige situatie geen vvgb nodig. In de nieuwe situatie stellen we voor om voor het bouwen van meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), woningen op een bedrijventerrein, of woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders een adviesplicht op te nemen.
- **Energievoorzieningen (artikel 8):** Voor energievoorzieningen is in de huidige situatie niets opgenomen. Het voorstel is om bij de aanleg van zonnenvelden groter dan 50 m² of bij windturbines hoger dan 25 meter een adviesplicht op te nemen.

Deze twee aanvullingen zorgen ervoor dat de raad zich uit kan spreken over deze ontwikkelingen wanneer het omgevingsplan daar niet in voorziet. De raad geeft dan een bindend advies aan het college over het bouwen van meer dan 20 woningen en het aanleggen van nieuwe zonnenvelden groter dan 50m² en windturbines hoger van 25m. De gehanteerde oppervlakte voor zonnenvelden en bouwhoogte voor windturbines sluiten aan op bestaande regelgeving over vergunningvrij bouwen en toegestane bouwhoogte in het buitengebied.

BESPREEK - EN BESLISPUNTEN

Aan de raad wordt voorgesteld:

1. Het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo vast te stellen;
2. De Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te stellen.

FINANCIËLE ASPECTEN

n.v.t.

BIJLAGE(N)

1. Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo
2. Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Dit raadsadvies is vastgesteld door het college van B & W van Hengelo.

RAADSBSLUIT

ZAAKNUMMER	BEHANDELEND AMBTENAAR	SECTOR	PORT. HOUDER
3255931	van es, annemieke	FYS-RB	Gerard Gerrits
ONDERWERP			
3255931 - Raadsbesluiten voor inwerkingtreding Omgevingswet			



DE RAAD VAN DE GEMEENTE HENGELO BESLUIT:

1. Het Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo vast te stellen;
2. De Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te stellen.

PUBLIEKSVRIENDELIJKE SAMENVATTING

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Daarvoor is een aantal raadsbesluiten nodig, onder meer over delegatie en adviesrecht.

De raad heeft het Delegatiebesluit omgevingsplan vastgesteld. Hiermee wordt geregeld dat het college kleine aanpassingen van het omgevingsplan kan doen, zonder besluitvorming door de raad. Bijvoorbeeld het aanpassen van het omgevingsplan aan veranderingen in wet- en regelgeving, het opnemen van verleende omgevingsvergunningen en het verwerken van kaderstellend beleid dat door de raad is vastgesteld.

Ook heeft de raad de Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vastgesteld. Dit gaat over activiteiten waarin het omgevingsplan niet voorziet en die dus afwijken van het omgevingsplan. Net als nu het geval is, kan het college zulke activiteiten met een omgevingsvergunning mogelijk maken. Soms zal hierbij advies van de raad nodig zijn. In de regeling bepaalt de raad wanneer dat het geval is. Dit adviesrecht komt in de plaats van de verklaring van geen bedenkingen.

DE GEMEENTERAAD VAN HENGELO,

DATUM

De griffier

De voorzitter

Besluit van de gemeenteraad van Hengelo houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan (Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo)

De raad van de gemeente Hengelo;

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet;

gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

gezien het voorstel van het college van 11 januari 2022;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

besluit vast te stellen het Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Hengelo houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan aan het college (Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo).

Artikel 1. Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

1. het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen, voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
3. het opnemen van een verleende omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
4. het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, maar die niet zijn opgenomen in de 'Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten';
5. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
6. het aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
7. het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefoutjes;
8. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld worden naar het omgevingsplan;
9. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

Artikel 2. Voorleggen genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad twee maal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.

Artikel 3. Vindplaats delegatiebesluit

Een besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit, alsmede de vindplaats daarvan.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Hengelo'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 maart 2022,

De griffier, De voorzitter,

Regeling inzake het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

De gemeenteraad van de gemeente Hengelo;

overwegende dat, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 5.21, lid 2 onder b van de Omgevingswet wordt afgeweken van het omgevingsplan, niet eerder wordt verleend dan nadat de gemeenteraad heeft kunnen adviseren op de ontwikkeling en hiermee kan instemmen;

overwegende dat de gemeenteraad op grond van artikel 16.15a van de Omgevingswet bevoegd is categorieën van activiteiten aan te wijzen waarvoor hij gebruik wil maken van het adviesrecht;

gelet op het bepaalde in artikel 16.15a, lid b onder 1 van de Omgevingswet;

gelet op het bepaalde in artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit;

gezien het voorstel van het college van 11 januari 2022;

besluit vast te stellen de regeling inzake adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo).

Onder de aangewezen categorieën van gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 16.15a, lid b. onder 1 worden verstaan:

Artikel 1. Woningbouw

Het bouwen van

- meer dan 20 woningen (gebruikswijziging bestaande bebouwing niet inbegrepen), of
- woningen op bedrijventerrein, of
- woningen in het buitengebied buiten bestaande kaders (zoals de beleidsnotitie 'Regionale spelregels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van zuidwest-Twente').

Artikel 2. Bijzondere / maatschappelijke doeleinden

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor educatieve, sociale en/of medische, sociaal-culturele, levensbeschouwelijke, recreatieve, sport- en welzijnsvoorzieningen alsmede overige maatschappelijke voorzieningen, hieronder onder andere begrepen kinderopvang, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, als het gaat om:

- projecten op een bedrijventerrein, of
- projecten waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter.

Artikel 3. Bedrijfsdoeleinden

a. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden niet gelegen op een bedrijventerrein,:

- die groter zijn dan 500 m² bvo, of
- waarbij de richtafstand groter is dan 30 meter.

b. (Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor bedrijfsdoeleinden gelegen op een bedrijventerrein:

- detailhandelbedrijven waar dit nog niet is toegestaan, of
- projecten waarbij de richtafstand groter is dan is toegestaan.

Artikel 4. Horecadoeleinden

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden

- bij projecten die groter zijn dan 500 m² bvo.

Artikel 5. Detailhandel

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor detailhandel met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, voor zover:

- gelegen op een bedrijventerrein waar dit nog niet is toegestaan, of
- het project meer dan 1500 m² bvo omvat.

Artikel 6. Kantoren

(Bouw)projecten/activiteiten (waaronder wijziging van het gebruik) voor kantoren met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen voor zover het gaat om

- nieuwbouw en/of uitbreiding als het project groter is dan 500 m² bvo.

Artikel 7. Infrastructuur

(Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen, indien

- deze activiteiten niet kleinschalig/beperkt van omvang zijn, of
- deze niet samenhangen met een planmatige stadsuitbreiding.

Artikel 8. Energievoorzieningen

(Bouw)projecten/activiteiten voor aanleg van nieuwe

- zonnevelden groter dan 50 m², of
- windturbines hoger dan 25 meter.

Artikel 9. Overige voorzieningen

(Bouw)projecten/activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer met

- een oppervlak groter dan 200 m².

Artikel 10. Uitzonderingen

Geen advies is benodigd in gevallen die voldoen aan de lijst van artikel 4 van Bijlage II van het Bor, geldend op 30 juni 2022:

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m²;
2. een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel 18, onder a, dat niet voldoet aan de in dat subonderdeel genoemd eisen, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;
4. een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw, een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw, de uitbreiding van een bouwwerk met een bouwdeel van ondergeschikte aard dan wel voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw;
5. een antenne-installatie, mits niet hoger dan 40 m;
6. een installatie bij een glastuinbouwbedrijf voor warmtekrachtkoppeling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van de Elektriciteitswet 1998;
7. een installatie bij een agrarisch bedrijf waarmee duurzame energie wordt geproduceerd door het bewerken van uitwerpselen van dieren tot krachtens artikel 5, tweede lid, van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet aangewezen eindproducten van een krachtens dat artikellid omschreven bewerkingsprocedé dat ziet op het vergisten van ten minste 50 gewichtsprocenten uitwerpselen van dieren met in de omschrijving van dat procedé genoemde nevenbestanddelen;
8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;
9. het gebruiken van bouwwerken, eventueel in samenhang met bouwactiviteiten die de bebouwde oppervlakte of het bouwvolume niet vergroten, en van bij die bouwwerken aansluitend terrein, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, het uitsluitend betreft

een logiesfunctie voor werknemers of de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;

10. het gebruiken van een recreatiewoning voor bewoning, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. de recreatiewoning voldoet aan de bij of krachtens de Woningwet aan een bestaande woning gestelde eisen,
 - b. de bewoning niet in strijd is met de bij of krachtens de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder, de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij gestelde regels of de Reconstructiewet concentratiegebieden,
 - c. de bewoner op 31 oktober 2003 de recreatiewoning als woning in gebruik had en deze sedertdien onafgebroken bewoont, en
 - d. de bewoner op 31 oktober 2003 meerderjarig was;
11. ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Artikel 11. Intrekking oude regeling

De op 10 november 2010 door de raad vastgestelde lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is wordt per datum van inwerkingtreding van deze regeling ingetrokken.

Artikel 12. Overgangsrecht

Aanvragen die zijn ingediend voor inwerkingtreding van deze regeling en nog niet zijn afgehandeld, zullen worden afgehandeld op basis van de regeling die gold voor inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als de Regeling adviesrecht buitenplanse omgevingsactiviteiten Hengelo.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 maart 2022,

De griffier, De voorzitter,