

Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Hengelo 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking kunnen komen voor een eenmalige energietoeslag 2022;
 - het daarom wenselijk is voor dit doel aanvullende beleidsregels vast te stellen op de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo.
- besluit vast te stellen de Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Hengelo 2022.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- wet*: Participatiewet;
- college*: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo;
- inkomen*: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 7 van de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo;
- peildatum*: de eerste dag van de volledige maand voorafgaand aan de aanvraagdatum;
- huishouden*: de alleenstaande, de alleenstaande ouder of het gezin zoals bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a, b of c van de wet;
- zelfstandige woonruimte*: een eigen woonruimte in eigendom of een eigen woonruimte waarbij op basis van een schriftelijke overeenkomst met een derde een commerciële prijs is overeengekomen als huurder of kostganger én waarbij er maandelijks energiekosten worden betaald.

Artikel 2 Eenmalige energietoeslag

- De eenmalige energietoeslag is een vorm van bijzondere bijstand, met dien verstande dat:
 - de aanvrager de bijzondere noodzakelijke energiekosten niet hoeft aan te tonen;
 - het vermogen van het huishouden niet in aanmerking wordt genomen.
- Het college verleent de eenmalige energietoeslag 2022 ambtshalve of op aanvraag.
- Er bestaat geen recht op een eenmalige energietoeslag als het huishouden eerder in 2022 voor hetzelfde doel een energietoeslag op grond van artikel 35 van de wet heeft ontvangen. Dit geldt ongeacht of het huishouden deze toeslag in een andere gemeente heeft ontvangen.

Artikel 3 Doelgroep eenmalige energietoeslag 2022

- De eenmalige energietoeslag 2022 bedraagt € 1.300,00 en is bedoeld voor een huishouden met een laag inkomen én woonachtig in een zelfstandige woonruimte.
- Een huishouden heeft een laag inkomen als gedurende de peilmaand het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
- Per huishouden verleent het college maximaal één energietoeslag ter hoogte van € 1300,00. De toeslag kan in één of meerdere delen worden verstrekt.
- Tot een huishouden worden niet gerekend de persoon die op de peildatum:
 - in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet; of
 - jonger is dan 21 jaar en geen aanvullende bijzondere bijstand voor het voeren van een zelfstandig huishouden ontvangt; of
 - jonger is dan 27 jaar en aanspraak maakt op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000; of
 - is ingeschreven in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres.

Artikel 4 Ambtshalve toekenning

- De eenmalige energietoeslag 2022 wordt ambtshalve toegekend aan huishoudens die in 2022 voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 3, en in de periode tussen 1 januari 2022 en 1 mei 2022:
 - algemene bijstand ontvangen; of
 - een uitkering ontvangen op grond van de IOAW en IOAZ; of
 - bijzondere bijstand ontvangen (inclusief de Individuele inkomenstoeslag); of
 - een uitkering BBZ-levensonderhoud ontvangen; of
 - een vergoeding ontvangen in het kader van het minimabeleid; of
- De ambtshalve toekenning is eveneens van toepassing op huishoudens die algemene bijstand ontvangen van de Sociale Verzekeringsbank op grond van artikel 47a van de wet.

Artikel 4a Ambtshalve toekenning verhoging

1. De verhoging van € 500,00 wordt ambtshalve toegekend aan de belanghebbenden uit de gemeente Hengelo die al eerder ambtshalve of op aanvraag een eenmalige energietoeslag 2022 van € 800,00 hebben ontvangen.
2. De verhoging van € 500,00 wordt niet ambtshalve toegekend indien is gebleken dat de eerdere toekenning van de energietoeslag ten onrechte is gedaan.

Artikel 5 Aanvraag

1. Huishoudens die niet in aanmerking komen voor een ambtshalve toekenning van de eenmalige energietoeslag 2022 of huishoudens die geen ambtshalve toekenning hebben ontvangen, kunnen zelf een aanvraag indienen.
2. De aanvraag voor de eenmalige energietoeslag 2022 wordt schriftelijk of digitaal via www.hengelo.nl ingediend.
3. Een aanvraag voor de eenmalige energietoeslag 2022 kan worden ingediend tot en met 31 december 2022.

Artikel 6: Slotbepaling, inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op 27 september 2022 en werken terug tot 1 januari 2022.
2. Deze beleidsregels worden ingetrokken op 1 juli 2023.
3. Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels eenmalige energietoeslag gemeente Hengelo 2022.
4. De Beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Hengelo, vastgesteld op 26 april 2022, komt hiermee te vervallen.

Aldus vastgesteld op 27 september 2022
Het college van burgemeester en wethouders,
De heer J. Eshuis De heer S.W.J.G. Schelberg
Secretaris, Burgemeester,

Toelichting

De Beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Hengelo zijn gebaseerd op het gewijzigde artikel 35 van de Participatiewet. Hieraan is toegevoegd dat "in het jaar 2022 bijzondere bijstand ook aan een alleenstaande of een gezin worden verleend in de vorm van een eenmalige energietoeslag, zonder dat wordt nagegaan of die alleenstaande of dat gezin in dat jaar een sterk gestegen energierekening had"

Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op de energietoeslag.

Artikel 1:

Voor het begrip 'inkomen' is aansluiting gezocht bij het beleid dat daarvoor al in de gemeente geldt in de Beleidsregels bijzondere bijstand 2022 gemeente Hengelo. Daarin is onder meer vastgelegd dat als er sprake is van wisselende inkomsten, er wordt uitgegaan van het gemiddelde inkomen van de drie maanden voorafgaand aan de maand waarop de bijstandsverstrekking betrekking heeft. Indien op de peildatum van een eerste aanvraag geen recht bestaat kan een herhaalde aanvraag worden ingediend als op latere datum wel recht bestaat. Bij de toepassing zal worden uitgegaan van de gunstigste situatie voor de klant.

Artikel 2:

De energietoeslag is een eenmalige tegemoetkoming die alleen in 2022 wordt uitgekeerd. Er moet sprake zijn van een huishouden dat zelfstandig de energielasten draagt. Voor huishoudens met een inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm bedraagt de toeslag €800. Hierbij wordt de richtlijn gevolgd van het ministerie van SZW die is afgestemd met de VNG.

Omdat de energietoeslag categoriale bijzondere bijstand is, wordt er geen "glijdende schaal" toegepast voor huishoudens met een inkomen vanaf 120% van de bijstandsnorm. Echter, juist door de verhoging van het richtbedrag van de energietoeslag van oorspronkelijk € 200 naar € 800, is het verschil in tegemoetkoming tussen rechthebbenden en net-niet-rechthebbenden groot. Deze net-niet-rechthebbenden kunnen echter in vergelijkbare mate te maken hebben met energiearmoede. Voor deze groep kan op individuele basis maatwerk geleverd worden met individuele bijzondere bijstand.

Het is ook aannemelijk dat er situaties zijn waar de sterke stijging van de energiekosten niet in verhouding staat tot de ondersteuning die door Rijk en gemeenten wordt gegeven. En waarbij de aanvrager (bijvoorbeeld door schulden) elke ruimte mist om de hogere kosten op te vangen. Het is denkbaar dat in dergelijke situaties inwoners bezwaar zullen maken tegen de hoogte van de vastgestelde energietoeslag. De gemeente kan ook hier met individuele bijzondere bijstand (artikel 35 Pw) maatwerk leveren, of kan de uitkering afstemmen op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende (artikel 18 Pw) Deze bepaling geeft het college ruimte om in het individuele geval de hoogte van de bijstand zo nodig naar boven af te stemmen.

Met vermogen wordt geen rekening gehouden. Het buiten beschouwing laten van vermogen draagt bij aan de eenvoud van de regeling en het vergroot de doelgroep aan wie de eenmalige energietoeslag ambtshalve kan worden toegekend. Onder anderen ook aan huishoudens met een uitkering op grond van de IOAW, de IOAW en Bbz-levensonderhoud, waarvan een deel in de praktijk over vermogen beschikt.

De in lid 6 genoemde groepen zijn uitgesloten.

- Bewoners van zorg-, revalidatie- en verpleeginstellingen en van instellingen voor beschermd of begeleid wonen worden uitgesloten van de energietoeslag, omdat de instelling voorziet in de energiekosten.
- Door de omschrijving bij jongeren onder 21 jaar komen degenen die noodzakelijkerwijs zelfstandig een huishouden voeren in beginsel wel in aanmerking voor de toeslag.
- De woonsituatie van studenten is zeer divers, ook voor wat betreft de energiekosten. Vanwege deze diversiteit is voor deze doelgroep de individuele bijzondere bijstand een geschikter instrument dan de categoriale bijzondere bijstand. Op deze wijze komt de financiële ondersteuning vanuit de bijzondere bijstand uitsluitend terecht bij de studentenhuishoudens die het daadwerkelijk nodig hebben.
- Inwoners met alleen een briefadres (dak- en thuislozen) worden uitgesloten van de eenmalige energietoeslag omdat zij geen energiekosten hebben.

Artikel 3:

Een ambtshalve toekenning is mogelijk als vaststaat dat de persoon recht heeft. Dit kan worden aangenomen bij huishoudens die in dit artikel worden genoemd. Of dat mogelijk is zal afhangen van de vraag of de aanwezige gegevens voldoende zijn om vast te stellen dat zij op voorhand ook zullen voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 2 en andere voorwaarden uit de Participatiewet.

Hardheidsclausule Algemene wet bestuursrecht:

Er zijn situaties denkbaar waarbij de aanvrager op de peildatum weliswaar niet voldeed aan de voorwaarden voor de energietoeslag, maar de (enige) uitsluitingsgrond slechts van korte duur was. De gemeente kan overwegen om in dergelijke situaties een toets op hardheid van de voorgenomen afwijzing uit te voeren. De Awb kent ook een hardheidsclausule (4:84 Awb), die van toepassing is: "Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen